

In the name of Allah, the most Merciful, the most Gracious
Islamic Emirate of Afghanistan
The Supreme Court
The Secretariat
Correspondences Department
Circulars Section

Circular No. 44

Date: 2 July 2024 (Coinciding with 25/12/1445 HD – 12/4/1403)

To: The Respectable Personnel of the Cassations, Directorates, and Courts of the Supreme Court!

May peace, mercy, and blessings of Allah (SWT) be upon you

And then, following Circular No. (39), dated 5 January 2023 (12/6/1444 HD) from the Secretariat, we would humbly like to state:

His Excellency, the Supreme Leader of the Islamic Emirate of Afghanistan, via Order No. (1568), dated 7 October 2023 (22/3/1445 Hijri), issued a directive regarding the derivation of jurisprudential references for the *Revised Procedure for Special Tribunal for Review of the Decisions of the Previous Administration*.

According to the directive, the revised Procedure was submitted to the attention of H.E., the Supreme Leader, following the derivation of jurisprudential references. H.E. the Supreme Leader, through Order no. (5782), dated 3 June 2024 (26/11/1445 HD), directed in this regard as follows:

“Checked! The Procedure for Reviewing Decisions of the Courts of the Previous Administration is endorsed in 10 articles and shall enter into force.”

The said matter was presented to the honorable Chief Justice of the Supreme Court who, based on the order from 1 July 2024 (24/12/1445 HD) instructed as below:

“The Procedure for Reviewing Decisions of the Courts of the Previous Administration, sanctioned and declared enforceable in 10 articles through Order No. (5782), dated 3 June 2024 (26/11/1445 HD), from His Excellency, the Supreme Leader, is to be disseminated as a circular to all courts.”

Accordingly, the Procedure, contained in five pages, is attached to this Circular for your perusal and necessary legal action.

Regards

Mufti Abdul Rasheed “Saeed”

Head of the Secretariat

The Supreme Court

**In the name of Allah, the most Merciful, the most Gracious
Islamic Emirate of Afghanistan
The Supreme Court
The Secretariat
Correspondences Department**

Date: 12 October 2024 (Coinciding with 27/03/1445 HD – 20/7/1402)

**Procedure for Reviewing Decisions of the Courts of the Previous
Administration**

Praise be to Allah, and blessings and peace be upon Prophet Muhammad (PBUH) and his family, and then:

Order No. (4357) dated 3 July 2023 (corresponding to 15/12/1444 Hijri – 12/4/1402) issued by H.E. the Supreme Leader of the Islamic Emirate of Afghanistan has been received in sequential order. The Supreme Court has been directed as follows: (the revised Procedure for Reviewing Decisions of the Courts of the Previous Administration and views of the General Directorate of Cassation of the South-West Zone and the Secretariat of the Supreme Court regarding the Procedure is attached to this letter.

The Procedure should be reviewed considering the texts of jurisprudential books, and revisions, if necessary, must be made in accordance with these texts. Additionally, any administrative reforms outlined within the Procedure should be incorporated, subject to approval by yourself (the Acting Chief Justice of the Supreme Court). Following these steps, the Procedure should then be returned to us."

In accordance with the directive of H.E. the Supreme Leader of the Islamic Emirate of Afghanistan, viewpoints of the respected *Shayukh* and *Ulema* of the Supreme Court, viewpoints of the General Directorate of Cassation of the South West zone, viewpoints of the General Directorate of Dar al-Ifta of the Supreme Court pertaining to the revised Procedure for Reviewing Decisions of the Courts of the Previous Administration were incorporated in the revised Procedure following authorization by the honorable Chief Justice of the Supreme Court keeping in account texts of the jurisprudential books and the Procedure for Reviewing Decisions of the Courts of the Previous Administration was developed as follows:

Since judges of the corrupt previous admiration are called judges of the rebels, judges may be dismissed and appointed by the rebels. And, according to the clarifications by the jurists, when rebels acquire control over a territory, honorable judges of the people of justice do not get dismissed. They only get dismissed and are replaced with other judges by the rebels. That is, dismissal and appointment of their

judges by the rebels may take place, and with the retrieval of the control by people of the justice, the rebels' judges automatically get sacked¹.

Summary of the Procedure by the Panel:

Article 1: It is definitively clear from the passages from the scriptures of the Hanafi Jurisprudence that rebels' judges are called the judges. Where the decisions of the judges of the previous administration have not been implemented, they should be presented to the honorable judges of the Islamic Emirate. The complainant will either be the winning party demanding the implementation or the convicted (losing party) demanding decisions of the previous administration be remanded. In either case, the case file shall be referred to the Special Tribunal for Review of the Decisions of the Previous Administration in every province².

Article 2: The Special Tribunal shall observe whether the decisions of the previous administration may be confirmed or remanded. In both cases (whether the Special Tribunal confirms decisions of the previous administration and/or issues a new decision of its own), this confirmation shall be in the form of a Fatwa, not as an independent decision. In fact, it shall prove confirmation of the decisions while adhering to the overall principles for judicial decisions. Similarly, it shall prove its own independent decisions as well and shall proclaim it in the presence of both parties³.

Article 3: Experienced and competent *Ulema* (Religious Scholars) shall be appointed in every Cassation court. They shall review every decision of the Special Tribunal before implementation. If contained defects, they shall send it to the Special Tribunal for correction and pinpoint for them every single point requiring correction so that correction of the decision could become effortless for them. In case the confirmed decision or new decision or the corrected decision from the Special Tribunal was flawless, they shall confirm it and it shall be referred to the relevant General Directorate of Cassation for issuance of implementation order. Confirmation

¹ أهل البغي إذا غلبوا على بلاد أهل العدل، فالقضاة قضاة على حالهم ما لم يعزلهم الباغي، فإذا عزلهم خرجوا عن القضاء حتى لو انهزم البغاة بعد ذلك، لا ينفذ قضاؤهم ما لم يقلدهم سلطان أهل العدل ثانياً، لأن الباغي صار سلطاناً يحكم القهر ألا ترى أن تقلد القضاء منه يجوز، فيصح العزل منه المحيط البرهاني في الفقه النعماني (١٦ / ٨)

وفي العمادية التقليد من أهل البغي يصح وبمجرد استيلاء الباغي لا يعزل قضاة العدل، ويصح عزل الباغي لهم حتى لو انهزم الباغي بعد ذلك لا ينفذ قضاياهم بعد ذلك ما لم يقلدهم سلطان العدل ثانياً لأن الباغي صار سلطاناً بالقهر والغلبة. مجمع الأنهر في شرح ملتقى الأبحر (٢ / ١٥٦)

(قوله ويجوز تقليد القضاء من السلطان العادل والجائر ومن أهل البغي)؛ لأن الصحابة - رضي الله تعالى عنهم - تقلدوه من معاوية، والحق كان بيد علي - رضي الله تعالى عنهما - نوبته والتابعين تقلدوه من الحجاج وكان جائراً أفسق أهل زمانه هكذا قال أصحابنا.... وأشار المؤلف بصحة التقليد من الجائر عادلاً كان القاضي أو باغياً إلى صحة عزل الباغي لقضاة أهل العدل وفي الفصول بمجرد استيلاء الباغي لا تنعزل قضاة العدل، ويصح عزل الباغي لهم حتى لو انهزم الباغي بعده لا تنفذ قضاياهم بعده ما لم يقلدهم سلطان العدل ثانياً إذ الباغي صار سلطاناً بالقهر والغلبة. اهـ البحر الرائق شرح كثر الدقائق ومنحة الخالق وتكملة الطوري (٦ / ٢٩٨)

² قوله ويجوز تقليد القضاء من السلطان العادل والجائر ومن أهل (البغي)؛ لأن الصحابة - رضي الله تعالى عنهم - تقلدوه من معاوية، والحق كان بيد علي - رضي الله تعالى عنهما - في نوبته والتابعين تقلدوه من الحجاج وكان جائراً أفسق أهل زمانه هكذا قال أصحابنا. البحر الرائق شرح كثر الدقائق ومنحة الخالق وتكملة الطوري (٦ / ٢٩٨)

(القضاء يتقيد ويتخصص بالزمان أو المكان واستثناء بعض الخصومات درر الحكام في شرح مجلة الأحكام ٤ / ٥٩٧) المادة (١٨٠١)

³ القضاء يتقيد ويتخصص بالزمان أو المكان واستثناء بعض الخصومات درر الحكام في شرح مجلة الأحكام (٤ / ٥٩٧) المادة (١٨٠١)

by these 3 *Ulema-e-Keram* shall be deemed the ultimate decision and reviewed and may not be reviewed again⁴.

Article 4: In case a party demands implementation in political and discretionary punishment (*Tazeeri*) matters related to cases of the State's Right (Allah), and the convicted party has served part of his imprisonment and punishment, this matter shall not be reopened and an ending dot shall be put to it. In the case of Victim's Rights, the aggrieved person may lodge his/her complaint in the relevant court according to the principles. However, this excludes people who may have fallen under general amnesty from H.E. Amir al-Momenin (may Allah protect him) ⁵.

Article 5: In case the judge of the previous administration had made the decision under the Hanafi Jurisprudence or one of the other 3 schools of thought, and his order was lawful as a whole, they shall refrain from remanding the decision based on administrative defects. Instead, they shall confirm with reasons for the decision of the previous administration with a new decision⁶.

Article 6: In cases of the previous administration in which the Emirate (State) is the plaintiff or the accused, the relevant organization shall nominate officially their representative to the Special Tribunal for the continuation of the case so that legal actions could be taken about it⁷.

Article 7: If the order of the judges of the corrupt previous administration was based on one of the reasons as such: confession, proof, oath, or refusal, and no other legal obstacle existed, it should be implemented. However, the judge should be fully vigilant whether the confession, proof, oath, or refusal is following the Sharia (Law), or whether it conforms with the claim or not⁸.

⁴ إذا ادعى المحكوم عليه بأن الحكم الذي صدر في حق الدعوى ليس موافقاً لأصوله المشروعة وبين جهة عدم موافقته وطلب استئناف الدعوى يحقق الحكم المذكور فإن كان موافقاً لأصوله المشروعة يصدق وإلا يستأنف درر الحكام في شرح مجلة الأحكام (٤ / ٦٨٦) المادة (١٨٣٨) - (القضاء يتقيد ويتخصص بالزمان أو المكان واستثناء بعض الخصومات درر الحكام في شرح مجلة الأحكام ٤ / ٥٩٧) المادة (١٨٠١) ⁵ وأما الحنفية فقالوا: إن التعزير إذا كان حقاً شخصياً لإنسان، فهو واجب لا عفو فيه؛ لأن حقوق العباد ليس للقاضي إسقاطها، وإن كان حقاً لله تعالى فهو مفوض إلى رأي الإمام؛ إن ظهر له المصلحة فيه أقامه، وإن ظهر عدم المصلحة، أو علم انزجار الجاني بدونه، يتركه أي أن العفو فيه للإمام. (الفقه الإسلامي، ٣ / ٥٦٠٣) ⁶ وإذا ولي البغاة قاضياً في مكان غلبوا عليه فقاضى ما شاء ثم ظهر أهل العدل فرفعت أقضيته إلى قاضي أهل العدل، نفذ منها ما وكذا ما قضاها برأي بعض المجتهدين؛ لأن قضاء القاضي في المجتهدات نافذ وإن كان مخالفاً لرأي قاضي العدل. فتح القدير للكمال ابن الهمام (٦ / ١٠٩) ⁷ وإذا ولي البغاة قاضياً على مكان غلبوا عليه فقاضى ما شاء ثم ظهر أهل العدل فرفعت أقضيته إلى قاضي العدل نفذ منها ما هو عدل وكذا ما قضى برأي بعض المجتهدين؛ لأن قضاء القاضي في المجتهدات نافذ وإن كان مخالفاً لرأي قاضي العدل الدر المختار وحاشية ابن عابدين رد المحتار (٤ / ٢٦٨) ⁸ وإذا غلب أهل البغي على مدينة فاستعملوا عليها قاضياً فقاضى بأشياء، ثم ظهر أهل العدل على تلك المدينة فرفعت قضاياه إلى قاضي أهل العدل، فإنه ينفذ منها ما كان عدلاً؛ لأنه لو نقضها احتاج إلى إعادة مثلها، والقاضي لا يشتغل بما لا يفيد، ولا ينقض شيئاً ليعيده، وكذلك إن قضى بما رآه بعض الفقهاء؛ لأن قضاء القاضي في المجتهدات نافذ فلا ينقض ذلك قاضي أهل العدل. من قضايا تقلد من أهل البغي، وإن كان مخالفاً لرأيه. المبسوط للسرخسي (١٠ / ١٣٥) ⁷ ولو كانت الدعوى بين الحكومة السنية و أحد أفراد الناس فيلزم بمقتضى احكام المضبطة الصادرة من شورى الدولة ان يعين الناظر من دائرة الحكومة الواقع النزاع معها وكيفا مستقيماً واقفا على العمل و عارفاً بالقانون شرح قانون المحاكمات الحقوقية لسليم بن رستم باز ص: ٨٧ شرح المادة ٤١ ⁸ أمر السلطان إنما ينفذ إذا وافق الشرع وإلا فلا. (قوله أمر السلطان إنما ينفذ أي يتبع ولا تجوز مخالفته. الدر المختار و رد المحتار (٥ / ٤٢٢). ⁸ وإذا ولي البغاة قاضياً في مكان غلبوا عليه فقاضى ما شاء ثم ظهر أهل العدل فرفعت أقضيته إلى قاضي أهل العدل نفذ منها ما هو عدل، وكذا ما قضاها برأي بعض المجتهدين؛ لأن قضاء القاضي في المجتهدات نافذ وإن كان مخالفاً لرأي قاضي العدل. فتح القدير للكمال ابن الهمام (٦ / ١٠٩) ⁸ إذا ادعى المحكوم عليه بأن الحكم الذي صدر في حق الدعوى ليس موافقاً لأصوله المشروعة وبين جهة عدم موافقته وطلب استئناف الدعوى يحقق الحكم المذكور فإن كان موافقاً لأصوله المشروعة يصدق وإلا يستأنف درر الحكام في شرح مجلة الأحكام (٤ / ٦٨٦) المادة (١٨٣٨) - (القضاء يتقيد ويتخصص بالزمان أو المكان واستثناء بعض الخصومات درر الحكام في شرح مجلة الأحكام ٤ / ٥٩٧) المادة (١٨٠١)

Article 8: If the need for determining trade norms in civil trade cases arises, the relevant authority shall demand information from the Chamber of Commerce as the expert entity. Then it shall take legal actions (confirm, or remand, or issue an independent decision) ⁹.

Article 9: Non-implemented decisions of the previous administration which after the victory have either been confirmed or remanded by the Special Tribunal in provinces and/or in respect of them a ruling or decision has been issued, and have not been implemented before this Procedure shall be referred to the attention of 3 Ulema-e-Keram along with the Cassation to find out whether the said decision is applicable or not¹⁰.

Article 10: The Procedure for Special Tribunals for Review of the Decisions of the Previous Administration shall enter into force following endorsement by H.E. the Supreme Leader of the Islamic Emirate of Afghanistan.

(May Allah grant you success)

⁹ فإن أشكل يرجع إلى أهل الخبرة الفتاوى الهندية (٤ / ٨٥).
فإن أشكل يرجع إلى أهل الخبرة (يرجع إلى أهل الخبرة أي يسأل القاضي أهل العلم عن ذلك يعني العدول منهم وبيني . (لأنهم أعرف به قال الله تعالى: { فاسألوا أهل الذكر / إن كنتم لا تعلمون} [النحل: ٤٣] . الهداية مع فتح القدير للكمال ابن الهمام (٨ / ٢٧١):
(١١) أمر السلطان إنما ينفذ إذا وافق الشرع وإلا فلا. (قوله: أمر السلطان إنما ينفذ أي يتبع ولا تجوز مخالفته. الدر المختار و رد المحتار (٥ / ٤٢٢).
وإذا ولي البغاة قاضيا في مكان غلبوا عليه ففضى ما شاء ثم ظهر أهل العدل فرفعت أفضيته إلى قاضي أهل العدل نفذ منها ما . وكذا ما قضاه برأي بعض المجتهدين: (٨)
لأن قضاء القاضي في المجتهدين نافذ وإن كان مخالفا لرأي قاضي العدل. فتح القدير للكمال ابن الهمام (٦ / ١٠٩).
¹⁰ إذا ادعى المحكوم عليه بأن الحكم الذي صدر في حق الدعوى ليس موافقا لأصوله المشروعة وبين جهة عدم موافقته وطلب استئناف الدعوى يحقق الحكم المذكور
فإن كان موافقا لأصوله المشروعة يصدق وإلا يستأنف درر الحكام في شرح مجلة الأحكام (٤ / ٦٨٦) المادة (١٨٣٨) -
(القضاء يتقيد ويتخصص بالزمان أو المكان واستثناء بعض الخصومات درر الحكام في شرح مجلة الأحكام ٤ / ٥٩٧) المادة (١٨٠١)

(Seal)

No. Issued: 602

Date Issued: 1 June 2024 (24/11/1445)

Checked!

The Procedure for Reviewing Decisions of the Courts of the Previous Administration is endorsed in 10 Articles and shall enter into force.

Amir al-Momenin Sheikh ul-Quran wa Al-Hadith
Maulavi Hibatullah Akhundzada

(signature)

June 2024
(Dhil-Qa'ada al-Haram 1445 HD)

Order no.: 5782

Date: 3 June 2024 (26/11/1445 – 15/3/1403)

(Seal)

To: The honorable Chief Justice of the Supreme Court